

坚持绿色发展 夯实美丽江苏生态基底

盛华根

省委十三届十次全会强调，坚持生态优先、绿色发展，打造美丽中国现实样板，在率先建设人与自然和谐共生的现代化上走在前列。江苏“十四五”规划提出“大力推进美丽江苏建设，促进人与自然和谐共生”，并确立了“推动实现生态环境质量根本性好转，彰显‘水韵江苏’绿色转型成效和人文魅力风采，争创美丽中国建设的示范省份”的美丽江苏建设目标。绿色发展已成为“十四五”期间江苏经济社会发展的主旋律。未来五年，应准确把握“十四五”规划目标和要求，高标准构建绿色发展体系，不断提升老百姓生态环境幸福感、获得感，厚植美丽江苏根基，以“争当表率、争做示范、走在前列”的使命担当，奋力谱写“绿色现代化”的江苏篇章。

高标准建设绿色经济体系，深化供给侧结构性改革

深化供给侧结构性改革是我国“十四五”高质量发展的主线。高标准构建绿色经济体系就是要深化供给侧结构性改革，将绿色发展融入经济发展的各个领域，推动与绿色发展直接相关的去产能、降成本、补短板等方面工作落到实处，推动江苏经济体系向“绿色化”转型。

从产业结构看，针对我省重化工业和制造业规模较大的实际，应按照供给侧结构性改革的要求，做好无效供给、低端产能的“减法”和高端绿色产业的“加法”。一方面，加快产业向绿色转型，用新一代信息技术改变制造业的业态，提升先进制造业占比，使战略性新兴产业成为江苏产业发展新动能；另一方面，加快淘汰高能耗高污染产能，加大“砸笼换绿”力度，推动以传统产业为主的重化工业转型升级。

从产业布局看，要根据我省“十四五”规划的产业布局要求，进一步对苏南、苏中、苏北区域功能定位进行产业战略调整，实现新业态、新行业的重生，推动产业高地建设。一方面，各地应结合本地产业特点制定“绿色转型”的产业发展战略；另一方面，以苏南国家自主创新示范区和国家级高新区为依托，推动江苏产业链和创新链双向融合，促进先进制造业集群、现代服务业集聚。

从能源结构看，我省尽管近几年严控煤炭消费总量，但是2020年电煤仍占比65%以上。为此，应鼓励发展绿色循环经济和绿色能源产业，加强对高能耗和高物耗产业的限制、转移和整改，推动江苏经济向绿色经济转型。

高标准构建绿色技术创新体系，形成绿色发展新动能

构建以企业为主体、以市场为导向、产学研深度融合的高标准绿色技术创新体系，形成绿色发展新动能，是美丽江苏建设的必然之举。

从绿色技术创新主体看，一方面，结合江苏绿色产业特色，着力培育绿色技术创新龙头企业和示范企业，提高企业绿色技术创新能力，以及对绿色技术成果消化、吸收再创新能力；另一方面，持续强化对重点领域绿色技术创新的全产业链支持，着力突破绿色“卡脖子”技术瓶颈。

从绿色技术创新环境看，一是完善绿色技术创新成果转化机制，支持企业、高校和科研机构等建立绿色技术创新项目孵化器；二是健全绿色技术成果转化市场交易体系，培育一批绿色技术创新中介服务机构，持续优化完善绿色技术创新知识产

权服务；三是为企业提供绿色技术创新融资服务，引导金融机构参与绿色技术创新。

从绿色转型看，应面向重点领域、重点区域开展清洁生产改造，强化工业资源综合循环利用，推进产业绿色协同链接，并积极推进智能技术与制造业的协同融合，提升绿色技术供给能力。

高标准完善绿色发展制度体系，保障美丽江苏建设

习近平总书记指出：“只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。”高标准构建绿色发展体系，建设美丽江苏，既要设定高标准形成倒逼的动力机制，还要完善绿色发展的制度建设。

江苏“十四五”规划将生态文明的制度建设上升到治理体系和治理能力现代化的高度，并且从“完善多元环境治理体系”“健全生态环境监管体系”和“创新生态保护和开发机制”三个方面对制度建设的内容和要求进行了规定。根据江苏生态文明制度建设的实际，高标准绿色发展制度体系需要从政府、市场和社会三个维度进一步完善。

政府层面，继续构建激励约束并重的现代环境治理机制，加强对相关责任人追责，对违规企业的惩处与约束；完善立体生态环境监测网络，促使企业治污、环境信用和环保执法落实到位，推动生态环境保护精细化管理；发展绿色金融，运用税收杠杆，创新生态保护和开发机制。

市场层面，必须充分发挥市场的决定性作用，通过税收、价格、财政补贴、绿色信贷、排放交易等经济政策工具，实现外部成本和效益内部化，使市场机制发挥正向激励作用，引导市场主体绿色生产和消费，调动各类主体建设美丽江苏的积极性。

社会层面，在江苏“十四五”规划中，“美丽江苏建设行动”以“六大工程”的形式对居民的生活方式和消费模式、绿色出行、绿色居住以及社会生态文化建设等提出了要求，进行了规范。应将这些要求和规范进一步具体化，增强可操作性。加强绿色发展教育，增强危机意识、节约意识、保护意识和预防意识，积极引导树立正确的发展观、生活观，倡导简约适度、绿色低碳和有助于提升个人素养的生活方式，抵制奢侈浪费和不合理消费；加强生态文明理念教育，使全社会尊重自然、顺应自然、保护自然，深刻认识到绿水青山就是金山银山、保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力。

高标准完善绿色发展评价体系，构筑生态文明高地

早在2017年，省委、省政府和相关部门就制定出台了“一办法两体系”，即《江苏省生态文明建设目标评价考核实施办法》《江苏省绿色发展指标体系》和《江苏省生态文明建设考核目标体系》，江苏绿色发展评价考核有了具体方案。对标新发展阶段要求，要进一步提高标准，动态调整原有指标，强化协调推进，不断完善绿色发展评价体系，推动我省生态文明建设再上新台阶。

按照建设“美丽江苏”要求，进一步细化完善“一办法两体系”的实施，充分发挥我省绿色发展评价体系的引导和约束功能。如《江苏省绿色发展指标体系》中，包括了绿色发展指数和资源利用指数、环境治理指数、环境质量指数、生态保护指数、增长质量指数、绿色生活指数等六个分类指数，这些指数中二级指标的 settings 和权重应根据江苏“十四五”规划中生态文明建设的重点进行动态调整，使江苏绿色发展评价体系更加适应新的发展形势。同时，按照协同共担分享的要求，高标准落实绿色发展评价体系。绿色发展的评价涉及经济发展、生态环境、科技、法律、组织人事等多个领域，如果分工不合理、协同发展程度低，难免会使评价体系落实走形。为此，在负责好本部门本领域绿色发展考核评价的同时，还应进行跨部门和区域的合作，推动绿色评价体系的综合考核功能得以有效发挥，使高标准的绿色发展评价体系落到实处。